

**UCHWAŁA NR II/12/2024  
RADY GMINY DZIKOWIEC**  
z dnia 24 maja 2024 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Dzikowiec**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( Dz.U. 2024 r. poz. 609) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego ( Dz. U. z 2024 r. poz. 572) **Rada Gminy Dzikowiec uchwala, co następuje:**

**§ 1.**

1. Uznaje się za bezzasadną skargę z dnia 08.04.2024r. na działalność Wójta Gminy Dzikowiec, w przedmiocie załatwienia sprawy spływu wód opadowych i roztopowych na nieruchomości Skarżącej.
2. Uzasadnienie stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Dzikowiec do zawiadomienia Skarżącej o sposobie załatwienia skargi i przekazaniu niniejszej uchwały.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY RADY



mgr Urszula Rzeszut-Baran



**Uzasadnienie do Uchwały Nr II/12/2024 Rady Gminy Dzikowiec  
z dnia 24 maja 2024r.**

W dniu 19 kwietnia 2024r. do Urzędu Gminy w Dzikowcu wpłynęła skarga na działalność Wójta Gminy Dzikowiec, w przedmiocie załatwienia sprawy spływu wód opadowych i roztopowych z działek biogazowni na działkę Skarżącej.

Prawo składania skarg w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej każdemu gwarantuje art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Według art. 227 k.p.a., przedmiotem skargi mogą być zwłaszcza sprawy zaniedbania lub nienależytego wykonywania zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwienie spraw. Skarga wniesiona w trybie działu VIII KPA uruchamia jednoinstancyjne postępowanie uproszczone, które kończy się czynnością materialno-techniczną poprzez pisemne zawiadomienie o sposobie rozpoznania skargi przez organ do tego właściwy. Gdy organem tym jest organ kolegialny, czynność taka przybiera formę uchwały takiego organu. Postępowanie to jest ograniczone, albowiem ma na celu wyłącznie ustalenie prawidłowości i terminowości działania organów administracyjnych i ich pracowników oraz zbadanie potrzeby podjęcia określonych czynności w celu wyeliminowania ustalonych nieprawidłowości. W związku z tym organ uchwałodawczy ograniczony był w swoich działaniach do wskazanych przesłanego w granicach, których mógł rozpatrywać złożoną skargę na organ wykonawczy. Ponadto, postępowanie uruchomione na podstawie skargi nie rozstrzyga konkretnej sprawy administracyjnej, nie jest wydawanym w ramach tego postępowania akt administracyjny, ani dokonywana czynność z zakresu administracji publicznej dotycząca uprawnień lub obowiązków wynikających z przepisów prawa, który można byłoby zakwalifikować do jednej z kategorii.

Przedmiotowa skarga pismem z dnia 22.04.2024r., znak UG.0004.4a.2024 została przekazana przez Przewodniczącego Rady Gminy Dzikowiec do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Na posiedzeniu w dniu 15.05.2024r. komisja rozpatrzyła wniesioną skargę.

- Analizując tok przedmiotowej sprawy ustalono, iż w dniu 22.01.2024r. (data wpływu do Urzędu Gminy Dzikowiec 24.01.2024r.) Skarżąca złożyła pismo dot. spływu żółtych ścieków z nieruchomości sąsiednich na nieruchomość Skarżącej.

- Pismem z dnia 29.01.2024r., znak UG.6331.1.2024 Urząd Gminy Dzikowiec przekazał pismo Skarżącej wraz z zawiadomieniem zgodnie z właściwością do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Kolbuszowej w celu podjęcia interwencji w sprawie wypływu z terenu obu biogazowni w Dzikowcu nieokreślonej substancji na działkę, której jest współwłaścicielem Skarżąca.
- Następnie w dniu 09.02.2024r. ( data wpływu do Urzędu Gminy 09.02.2024r.) Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kolbuszowej pismem nr PSK.9011.2.6.2024 odesłał pismo Skarżącej do Urzędu Gminy Dzikowiec.
- Wójt Gminy Dzikowiec Zarządzeniem Nr 18/24, z dnia 12.02.2024r. powołał komisję ds. przeprowadzenia kontroli przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska przez spółki Galauto Sp. z o.o. ul. Nałęczowska 67 A, 20-701 Lublin, oraz Bioenergia Dzikowiec Sp. z o.o. ul. Nałęczowska 67 A, 20-701 Lublin.
- Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Kolbuszowej pismem w dniu 13.02.2024r. ( data wpływu do Urzędu Gminy 13 lutego 2024 r.) przesłał pismo przewodnie dot. uzupełnienia pisma z dnia 09.02.2024r., znak PSK.9011.2.6.2024 ( data wpływu do Urzędu Gminy 09 lutego 2024 r.), wskazując, że organem właściwym w sprawach odprowadzania ścieków jest Wójt Gminy Dzikowiec.
- Wójt Gminy Dzikowiec pismem z dnia 22.02.2024r., znak UG.6331.1.2024 poinformował spółki Galauto Sp. z o.o oraz Bioenergia Dzikowiec Sp. z o.o. o przeprowadzeniu kontroli w zw. z wnioskiem Skarżącej.
- Wójt Gminy Dzikowiec pismem z dnia 27.02.2024r., znak UG.6331.1.2024 poinformował spółki Galauto Sp. z o.o oraz Bioenergia Dzikowiec Sp. z o.o., o przesunięciu terminu kontroli.
- Komisja powołana Zarządzeniem Wójta Gminy Dzikowiec Nr 18/24 dokonała w dniu 05.03.2024r. kontroli na nieruchomościach, na której położone są dwie biogazownie. Kontroli dokonano w obecności kierownika obu biogazowni podczas, której sporządzono protokół, który został odczytany, a następnie podpisany przez komisję oraz kierownika biogazowni.
- Wójt Gminy Dzikowiec pismem z dnia 22.03.2024r., znak UG.6331.1.2024 poinformował Skarżącą o wynikach przeprowadzonej kontroli.

- Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Tarnobrzegu pismem znak: SKO.409.RÓ.667.30.24 SKO z dnia 15.04.2024r. ( data wpływu do tutejszego Urzędu 19.04.2024r.) przesłało zawiadomienie Skarżącej z dnia 08.04.2024r., które wpłynęło do SKO w Tarnobrzegu 10.04.2024r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Tarnobrzegu pismo Skarżącej zakwalifikowało jako skargę na działalność Wójta Gminy Dzikowiec, która podlega rozpatrzeniu przez Radę Gminy w Dzikowcu.
- Pismem z dnia 22.04.2024 r., znak UG.0004.4a.24 Przewodniczący Rady Gminy Dzikowiec przekazał przedmiotową skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Odnosząc się do zarzutów zawartych w skardze stwierdzić trzeba, że żaden z przepisów rangi ustawowej, a także wewnętrzne regulacje wydane przez Wójta Gminy w drodze zarządzenia nie nakładały na tutejszy Organ obowiązku zawiadamiania i informowania Skarżącej o możliwości wzięcia udziału w przeprowadzonych czynnościach kontrolnych na nieruchomości sąsiedniej. Skarżącej nie można również przyznać przymiotu strony w rozumieniu przepisów art. 28 Kodeksu postępowania administracyjnego, bowiem czynności kontrolne nie rozstrzygały o prawach i obowiązkach Skarżącej. Podjęte czynności kontrolne dotyczyły wyłącznie nieruchomości spółki Galauto Sp. z o.o oraz Bioenergia Dzikowiec Sp. z o.o. Na marginesie wskazać należy, że tutejszy Organ poinformował Skarżącą o wynikach przeprowadzonej kontroli i dokonanych ustaleniach.

Zauważa się, że Komisja w toku prowadzonego postępowania wyjaśniającego po dokonanej analizie akt oraz złożonych wyjaśnień pracownika UG Dzikowiec wypracowała stanowisko, które przedstawiła na posiedzeniu wszystkich komisji stałych Rady Gminy Dzikowiec w dniu 23 maja 2024r. Zasadniczym zadaniem Komisji w tej sprawie było wyłącznie wstępne rozpoznanie skargi oraz rekomendowanie określonego stanowiska organowi stanowiącemu - który to organ ostatecznie rozstrzyga o sposobie rozpoznania złożonej skargi na organ wykonawczy.

W wypracowanym stanowisku i przedstawionym Radzie do zapoznania, w ocenie Komisji cała procedura przeprowadzonej kontroli odbyła się zgodnie z przepisami i tym samym nie doszło do żadnych uchybień. W konsekwencji tego zasadnym jest podjęcie uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta jako bezzasadnej.

Reasumując powyższe Rada Gminy przyjmuje w pełni stanowisko wypracowane przez ww. Komisję jako swoje własne i się z nim w pełni identyfikuje i je w całej rozciągłości akceptuje, albowiem Komisja przeprowadziła postępowanie wyjaśniające oraz

zapoznała się z wyjaśnieniami pracownika UG Dzikowiec. Podnieść trzeba, że przeprowadzone postępowanie kontrolne nie toczyło się w konkretnej sprawie administracyjnej, gdzie jest ustalany krąg stron postępowania po myśli art. 28 k.p.a. czy też konkretnego przepisu prawa materialnego, ale było to wstępne zbadanie i wyjaśnienie sprawy celem stwierdzenia nieprawidłowości, które miały mieć miejsce w zakresie spływu wód opadowych i roztopowych z działek biogazowni na działkę Skarżącej. Przeprowadzone postępowanie kontrolne ograniczone zostało do nieruchomości na której miało mieć miejsce spływu żółtych ścieków na nieruchomość Skarżącej. Zważywszy na ten fakt strona Skarżąca nie była o tym poinformowana bo nie można było jej na tym etapie prowadzonych czynności wyjaśniających przyznać przymiotu strony, który dawałby jej możliwość pełnego i czynnego uczestnictwa w działaniach podejmowanych przez organ. Dokonane ustalenia przeprowadzone przez organ wykazały, że teren na którym znajdują się biogazownie w Dzikowcu posiada naturalne nachylenie w kierunku północnym oraz północno-wschodnim w związku z czym wody opadowe oraz roztopowe w naturalny sposób spływały w tych właśnie kierunkach, m.in. również na nieruchomość Skarżącej. Komisję ds. przeprowadzenia kontroli mając do wglądu dokument dot. ukształtowania terenu przed rozpoczęciem inwestycji budowy biogazowni stwierdziła różnice terenu przed i po wykonaniu zadania w granicach od 0 do 80 centymetrów, co nie stanowi znaczących zmian w stosunku do pierwotnej rzeźby terenu. Zaakcentować należy, że na posiedzeniu komisji stałych Rady Gminy Dzikowiec, żaden z członków Rady Gminy Dzikowiec nie podważał przedstawionego stanowiska komisji, co dało wyraz podjęcia przedmiotowej uchwały jednogłośnie przez uczestniczących w sesji Radnych.

**W związku z powyższym uzasadnione jest podjęcie w/w uchwały.**

#### **POUCZENIE**

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego (art. 238. § 1 w zw. z art. 239 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 574).

PRZEWODNICZĄCY RADY

  
mgr Urszula Rzeszut-Baran